



ПРИКАЗ

26.08.2019

г. Казань

БОЕРЫК

№ 117-ог

Об Обобщении и анализе
правоприменительной практики
контрольно - надзорной
деятельности в области
регионального государственного
ветеринарного надзора в
Республике Татарстан
за I полугодие 2019 года

Во исполнение целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденное распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р, а также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в области регионального государственного ветеринарного надзора в Республики Татарстан за I полугодие 2019 года (прилагается).

2. Отделу организации ветеринарного дела (Е.И. Ильиной), обеспечить размещение настоящего Приказа на официальном сайте Главного управления

ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан (<http://guv.tatar.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника Главного управления ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан Г.Г. Мотыгуллина.

Начальник Главного управления
ветеринарии Кабинета Министров
Республики Татарстан – Главный
государственный ветеринарный
инспектор Республики Татарстан



А.Г. Хисамутдинов

Приложение к приказу Главного
управления ветеринарии Кабинета
Министров Республики Татарстан
от «26» 08 2019 г. № 117-09

**Обобщение и анализ правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности в области регионального
государственного ветеринарного надзора в Республики Татарстан
за I полугодие 2019 года.**

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в области регионального государственного ветеринарного надзора Главного управления ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан за I полугодие 2019 года (далее – Управление ветеринарии) подготовлен во исполнение целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденное распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р, а также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ) и на основании Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7.

**I. Правоприменительная практика организации
и проведения мероприятий по контролю (надзору)
в установленной сфере деятельности.**

В рамках контрольно-надзорной деятельности Управление ветеринарии осуществляет региональный государственный ветеринарный надзор.

Осуществление Управлением ветеринарии регионального государственного ветеринарного надзора предусмотрено в отношении таких видов подконтрольных субъектов как:

организации, осуществляющие переработку, хранение и реализацию продукции животного происхождения;

организации, осуществляющие содержание, разведение, выращивание животных;

организации, осуществляющие убой сельскохозяйственных животных;

организации, осуществляющие производство и реализацию кормов и кормовых добавок для животных и птиц;

организации, осуществляющие утилизацию непищевого (технического) сырья, биологических отходов животного происхождения.

Региональный государственный ветеринарный надзор осуществляется в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.08.2013 №563 «Об утверждении Положения о региональном государственном ветеринарном надзоре в Республике Татарстан».

За I полугодие 2019 г. Управлением ветеринарии проведено 85 плановых проверок в соответствии с Планом проведения Управлением ветеринарии плановых проверок на 2019 г. и 80 - внеплановых проверок.

При осуществлении Управлением ветеринарии регионального государственного ветеринарного надзора применяется единый механизм организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе являющихся в соответствии с Федеральным законом «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» от 29.12.2014 № 473-ФЗ (далее - Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ) резидентами территории опережающего социально-экономического развития.

Организация и проведение проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей включает в себя такие процедуры как:

составление ежегодного плана проведения Управлением ветеринарии плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

определение оснований для проведения внеплановых проверок;

разработка и издание распорядительных актов Управлением ветеринарии о проведении проверки, их содержание;

выбор формы проведения проверки;

исчисление и соблюдение сроков проведения проверки;

соблюдение прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки;

оформление результатов проверки;

работа с обращениями физических и юридических лиц, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда общественным отношениям в области ветеринарии.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых и утверждаемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в соответствии с их полномочиями ежегодных планов.

В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры.

Органы прокуратуры рассматривают проекты ежегодных планов проведения плановых проверок на предмет законности включения в них объектов государственного контроля (надзора), объектов муниципального контроля в соответствии с частью 4 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ и в срок до 1 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок, вносят предложения руководителям органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля об устранении выявленных замечаний и о проведении при возможности в отношении отдельных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей совместных плановых проверок.

Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля рассматривают предложения органов прокуратуры и по итогам их рассмотрения направляют в органы прокуратуры в срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, утвержденные ежегодные планы проведения плановых проверок.

Основания для проведения внеплановых проверок, согласование проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных законодательством Российской Федерации случаях.

Организация и проведение внеплановых проверок регламентируется статьей 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ. Согласно части 4 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ внеплановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном соответственно статьями 11 и 12 указанного Федерального закона.

Основания для проведения внеплановой проверки предусмотрены частью 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

Так за I полугодие 2019 г. Управлением ветеринарии проведены внеплановые проверки по следующим основаниям:

1. пункт 1 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ – 74 контрольно-надзорных мероприятия в связи с истечением срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

Согласно части 5 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ согласование внеплановых выездных проверок юридических лиц, индивидуальных

предпринимателей по указанному выше основанию с органом прокуратуры по месту их осуществления деятельности не требуется

2. подпункт «а» пункта 2 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ – в связи с поступлением в Управление ветеринарии информации о фактах нарушений в области ветеринарного законодательства.

В согласовании на основании подпункта «а» пункта 2 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ в проведении 5 внеплановых выездных проверок органом прокуратуры по месту осуществления деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя было отказано, 5 внеплановых выездных проверок - согласовано.

Разработка и издание распорядительных актов о проведении проверки и их содержание.

На основании части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ приказы Управления ветеринарии о проведении проверок разрабатываются и издаются в соответствии с типовой формой распоряжения (приказа) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В приказах Управления ветеринарии о проведении проверки указываются сведения, предусмотренные частью 2 статьи 14 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ и Типовой формой.

Формы проведения проверок (документарная или выездная проверка).

Установление формы проведения проверок регламентировано Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ, Приказом Главного управления ветеринарии КМ РТ от 27.05.2013 № 165-п «Об утверждении Административного регламента Главного управления ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора» (далее - Приказ Управления ветеринарии от 27.05.2013 № 165-п).

В соответствии с частью 11 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ плановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном соответственно статьями 11 и 12 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

Формы проведения внеплановой проверки - документарная или выездная установлены частью 4 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

Выбор формы проведения проверок (документарной или выездной) осуществляется исходя из предмета и цели проверки.

При выборе Управлением ветеринарии формы проверки принимаются во внимание результаты ранее проводившихся проверок (при наличии), а также информации поступившей в обращениях и заявлениях.

Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок.

Частью 1 статьи 13 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ предусмотрено, что срок проведения каждой документарной или выездной проверки не превышает двадцать рабочих дней.

В большинстве случаев срок проведения Управлением ветеринарии документарной проверки составляет 20 дней, выездной проверки - от 1 до 5 дней.

Сроки проведения проверок в отношении субъекта малого предпринимательства установлены частью 2 статьи 13 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

Общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

Соблюдение прав подконтрольных субъектов при организации и проведении проверок.

Должностные лица Управления ветеринарии, руководствуясь статьей 18 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, осуществляющие контрольно-надзорные мероприятия, соблюдают законодательство Российской Федерации, права и законные интересы юридического лица, индивидуальных предпринимателей, в том числе являющихся в соответствии с Федеральным законом № 473-ФЗ резидентами территории опережающего социально-экономического развития, в отношении которого проводится проверка.

Управлением ветеринарии при проведении проверок в соответствии со статьей 21 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, соблюдались права руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя организации, а именно:

непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

получать от должностных лиц Управления ветеринарии информацию, которая относится к предмету проверки и представление которой предусмотрено Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ;

знакомиться с документами и (или) информацией, полученными Управлением ветеринарии в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления, либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

представлять документы и (или) информацию, по запросу Управления ветеринарии в рамках межведомственного информационного взаимодействия по собственной инициативе;

знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении и согласии или несогласии с результатами проверки, а также с отдельными действиями должностных лиц Управления ветеринарии;

обжаловать действия (бездействие) должностных лиц Управления ветеринарии, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

В соответствии с частью 12 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ о проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляется органом государственного контроля (надзора) не позднее, чем за три рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, или иным доступным способом.

В соответствии с частью 1 статьи 20 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ результаты проверки, проведенной органом государственного контроля (надзора) с грубым нарушением установленных Законом требований к организации и проведению проверок, не могут являться доказательствами нарушения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, и подлежат отмене в установленном законом порядке.

Оформление результатов проверки и принятия мер по ее результатам.

Должностными лицами Управления ветеринарии в соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ по результатам проведенных проверок, составляется акт проверки в двух экземплярах по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Содержание акта проверки, включая приложение к нему (при необходимости), его оформление, вручение осуществляются в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, а также Приказом Управления ветеринарии от 27.05.2013 № 165-п.

Управление ветеринарии в соответствии со статьи 8 Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», в рамках реализации регионального государственного ветеринарного надзора осуществляет деятельность, которая направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушения органами государственной власти Республики Татарстан юридическими лицами и индивидуальных предпринимателей, в том числе являющимися в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ резидентами территории опережающего социально-экономического развития требований законодательства в области ветеринарии посредством организации и проведения проверок таких органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

В случае выявления нарушения требований законодательства в области ветеринарии Управлением ветеринарии осуществляются меры, принимаемые по результатам проведения проверок и административные процедуры (выдача предписания, возбуждение дела об административном правонарушении), в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, Приказом Управления ветеринарии от 27.05.2013 № 165-п.

В соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ внесение соответствующей информации в целях обеспечения учета проводимых проверок, а также их результатов в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок» (далее - единый реестр проверок) осуществляется в установленном порядке, уполномоченными должностными лицами.

Единый реестр делает «прозрачной» информацию о каждой проверке. Это мера защиты интересов поднадзорных субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), позволяющая оценить соблюдение требований законодательства при назначении и проведении проверок.

Информация доступна в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации (proverka.gov.ru).

Внесение информации в единый реестр проверок способствует упорядочению контрольной - надзорной деятельности.

Работа с обращениями физических и юридических лиц,
содержащими сведения о нарушении обязательных требований,
угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям

За период I полугодия 2019 г. в адрес Управление ветеринарии поступило 308 обращений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей из них 203 содержало сведения о нарушении обязательных требований в области ветеринарии.

В поступивших обращениях наиболее часто предметом обращения выступали: нарушение при содержании и разведение пчел требований установленных Ветеринарными правилами содержания медоносных пчел в целях их воспроизводства, выращивания, реализации и использования для опыления

сельскохозяйственных энтомофильных растений и получения продукции пчеловодства, утвержденных приказом Минсельхоза России от 19.05.2016 № 194;

нарушение осуществления обязательных ветеринарных мероприятий, обеспечивающих предупреждение болезней общих для человека и животных в зоопарках, установленных Законом РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», «СП 3.1.096-96. ВП 13.3.1103-96. 3.1. Профилактика инфекционных болезней. Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. 13. Бешенство. Санитарные правила. Ветеринарные правила» (утв. Госкомсанэпиднадзором России 31.05.1996 № 11, Минсельхозпродом России 18.06.1996 № 23), Санитарные правила СП 3.1.084-96. Ветеринарные правила ВП 13.3.4.1100-96 «Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. Общие положения» (утв. Департаментом ветеринарии Минсельхозпрода РФ и Госкомсанэпиднадзором РФ 31 мая, 18 июня 1996 г.);

нарушения при содержании и разведении сельскохозяйственной птицы требований установленных приказом Минсельхоза РФ от 03.04.2006 № 103 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания птиц на личных подворьях граждан и птицеводческих хозяйствах открытого типа», приказом Минсельхоза РФ от 03.04.2006 № 104 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках)»;

отсутствие ветеринарного сопроводительного документа на продукцию животного происхождения на объектах общественного питания, в нарушение требований установленных «Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов», утвержденных приказом Минсельхоза РФ от 27 декабря 2016 г. № 589.

Оценки тяжести нарушений обязательных требований и выбора ответственности, к которой привлекается виновное лицо.

Должностные лица Управления ветеринарии в соответствии со статьей 23.14 КоАП РФ, Приказом Управления ветеринарии от 27.05.2013 № 165-п рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренные статьями 10.6, 10.7, 10.8, частями 1 и 2 статьи 14.43, статьями 14.44 - 14.46, частями 1 - 4 статьи 14.46.2, частями 8 и 8.1 статьи 19.5 КоАП РФ.

Оценка тяжести допущенных подконтрольными субъектами нарушений обязательных требований в области ветеринарии осуществляется должностными лицами Управления ветеринарии в соответствии с главой 4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, а также Приказом Управления ветеринарии от 27.05.2013 № 165-п.

Должностными лицами Управления ветеринарии, назначенными на проведение контрольно-надзорных мероприятий, учитывается при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальная опасность для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также недопущение необоснованного ограничения прав и законных

интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц.

Деятельность должностных лиц Управления ветеринарии при применении норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) основана на соблюдении законности применения мер административного принуждения за совершение административного правонарушения.

Основаниями для применения мер административного принуждения являются факты обнаружения административных правонарушений.

Административное правонарушение - противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое устанавливается административная ответственность в соответствии с частью 1 ст. 2.1 КоАП РФ.

Применение мер административного принуждения в связи с административным правонарушением, предусматривает правила назначения административного наказания в соответствии с главой 4 КоАП РФ и осуществления производства по делу об административном правонарушении до вынесения постановления по делу включительно в соответствии с главой 28, 29 КоАП РФ.

Должностные лица Управления ветеринарии при возбуждении, производстве и рассмотрении дела об административном правонарушении:

обеспечивают всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств дела;

определяют лицо, виновное в совершении административного правонарушения;

устанавливают причины и условия, способствовавшие совершению административных правонарушений;

назначают административное наказание в отношении физического, должностного, юридического лица в соответствии с обстоятельствами, отягчающими (статья 4.3 КоАП РФ) и смягчающими (статья 4.2 КоАП РФ) административную ответственность, соразмерно степени опасности выявленного правонарушения, угрозы причинения вреда или причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного мира, окружающей среде.

При назначении вида административного наказания должностные лица Управления ветеринарии при рассмотрении материалов административного дела в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, а также их работников по выявленным нарушениям требований ветеринарного законодательства по итогам проведения контрольно-надзорных мероприятий руководствуются статьей 3.4, статьей 4.1.1 КоАП РФ.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда, или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Условием установления предупреждения, также может стать отсутствие имущественного ущерба при совершении правонарушения, за исключением не подлежащих замене

на предупреждение статьей КоАП РФ установленных в части 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ.

По итогам контрольно-надзорных мероприятий, в случаях, когда одно и то же лицо различными действиями (бездействием) совершило два или более административных правонарушения (установлена совокупность правонарушений) характеризующаяся следующими обстоятельствами:

два или более административных правонарушения, по каждому из которых не истекли сроки давности привлечения к административной ответственности, а также по ним не налагалось административное наказание;

административные правонарушения совершены одновременно в результате одного действия (бездействия) или в разное время;

каждое из совершенных правонарушений квалифицируется по отдельной статье (части статьи) нормативного акта, предусматривающего административную ответственность.

При назначении административного наказания по совокупности правонарушений, должностные лица Управления ветеринарии руководствуются статьей 4.4 КоАП РФ.

При совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение.

При назначении размера административного наказания в виде административного штрафа, должностные лица Управления ветеринарии уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях учитывают возможность назначения административного наказания в пределах санкций, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение с учетом характера совершенного правонарушения, личности виновного, имущественного положения правонарушителя - физического лица, индивидуального предпринимателя, финансового положения юридического лица, привлекаемого к административной ответственности, обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность (статьи 4.1 - 4.5 КоАП РФ).

Управлением ветеринарии за I полугодие 2019 г. привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа за нарушение требований законодательства в области ветеринарии должностных лиц - 61, индивидуальных предпринимателей - 8, юридических лиц - 3. Назначено 7 административных наказаний в виде предупреждения по итогам проведенных проверок субъектов малого и среднего предпринимательства, лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, а также их работников.

За I полугодие 2019 г. всего выявлено нарушений по статье 10.8 КоАП РФ – 55, по статье 10.6 КоАП РФ – 8, по статье 14.43 КоАП РФ – 8, по статье 19.5 КоАП РФ – 8. Лицам, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства 7 административных наказаний в виде штрафа заменены на предупреждения в соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ.

II. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований.

Типовые нарушения обязательных требований в области ветеринарии.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий за I полугодие 2019 г. Управлением ветеринарии выявлены нижеперечисленные нарушения обязательных требований нормативных правовых актов в области ветеринарии:

1. Отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на животных при перевозке и реализации, а также на продукцию животного происхождения при перевозке, хранении и реализации.

Нарушение пункта 3 «Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов», утвержденных приказом Минсельхоза РФ от 27 декабря 2016 г. № 589 влечет:

в соответствии с частью 1 статьи 10.8 КоАП РФ наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей;

в соответствии с частью 2 статьи 10.8 КоАП РФ наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

2. Несоблюдение требований сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов - обнаружение трупа животного.

Нарушение пункта 1.3 «Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов», утв. Минсельхозпродом РФ 04.12.1995 № 13-7-2/469 влечет:

в соответствии с частью 3 статьи 10.8 КоАП РФ наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

3. Несоблюдение требований к закрытому типу птицеводческих предприятий (птицефабрик) - отсутствие постоянно действующего дезбарьера и дезинфекционных блоков для въезда транспорта.

Нарушение пункта 2.3 приказа Минсельхоза РФ от 03.04.2006 № 104 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках)», пункта 2.2 приказа Минсельхоза РФ от 03.04.2006 № 103 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания птиц на личных подворьях граждан и птицеводческих хозяйствах открытого типа» влечет:

в соответствии с частью 1 статьи 10.6 КоАП РФ наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

4. Несоблюдение требований содержания медоносных пчел - превышение количества пчелосемей на 100 м² участка.

Нарушение пункта 17 приказ Минсельхоза России от 19.05.2016 № 194 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания медоносных пчел в целях их воспроизводства, выращивания, реализации и использования для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений и получения продукции пчеловодства» влечет:

в соответствии с частью 1 статьи 10.6 КоАП РФ наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

5. Несоблюдение требований убоя животных и первичной переработки мяса - нарушение поточности, последовательности технологических процессов, возможности проведения производственного контроля безопасности мяса и иных продуктов убоя непромышленного изготовления, санитарной обработки (уборки, мойки и дезинфекции), исключения перекрестной контаминации (загрязнения) при эксплуатации убойного пункта средней и малой мощности влечет:

Нарушение пункта 5 приказа Минсельхоза России от 12.03.2014 № 72 «Об утверждении Правил в области ветеринарии при убое животных и первичной переработке мяса и иных продуктов убоя непромышленного изготовления на убойных пунктах средней и малой мощности» влечет:

в соответствии с частью 1 статьи 10.6 КоАП РФ наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

6. Несоблюдение требований содержания свиней - отсутствует ограждение вокруг свиноводческого предприятия (хозяйства).

Нарушение пункта 3 приказа Минсельхоза России от 29.03.2016 № 114 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации» влечет:

в соответствии с частью 1 статьи 10.6 КоАП РФ наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

7. Несоблюдение требований содержания крупного рогатого скота - отсутствие естественной или принудительной вентиляции в животноводческом помещении. Нарушение пункта 8 приказа Минсельхоза России от 13.12.2016 № 551 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации» влечет:

в соответствии с частью 1 статьи 10.6 КоАП РФ наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

8. Несоблюдение требований проведения дератизационных мероприятий - отсутствие проведения дератизационных мероприятий в животноводческих помещениях.

Нарушение пункта 3 ВСП 13-5-02/0043-01 Ветеринарно-санитарные правила по организации и проведению дератизационных мероприятий влечет:

в соответствии с частью 1 статьи 10.6 КоАП РФ наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

9. Несоблюдение требований о предоставлении сведений о внезапном падеже или об одновременных массовых заболеваниях животных - сокрытие сведений о внезапном падеже или об одновременных массовых заболеваниях животных.

Нарушение статьи 18 Закона РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» влечет:

в соответствии с частью 1 статьи 10.7 КоАП РФ наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от девяноста тысяч до ста тысяч рублей.

10. Несоблюдение требований профилактики и борьбы с заразными болезнями, общими для человека и животных.

Нарушение пункта 7.4 «Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. 1. Общие положения. Санитарные правила. СП 3.1.084-96. Ветеринарные правила. ВП 13.3.4.1100-96», (утв. Департаментом ветеринарии Минсельхозпрода РФ от 18.06.1996 № 23, Госкомсанэпиднадзором РФ от 31.05.1996 № 11) влечет:

в соответствии с частью 1 статьи 10.6 КоАП РФ наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

В соответствии со статьей 2.4 Закона РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Ветеринарные правила содержания животных устанавливают требования к условиям содержания животных (за исключением диких животных, находящихся в состоянии естественной свободы, в том числе животных, относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации), а также требований к осуществлению мероприятий по карантинированию животных, обязательным профилактическим мероприятиям и диагностическим исследованиям животных. Ветеринарные правила содержания животных утверждаются применительно к отдельным видам животных и целям их содержания.

На сегодняшний день имеются следующий перечень применяемых при проведении контрольно-надзорных мероприятий нормативных правовых актов регулирующих содержание и разведение сельскохозяйственных животных, птиц, пчел:

Приказ Минсельхоза России от 13.12.2016 № 551 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации»;

Приказ Минсельхоза России от 19.05.2016 № 194 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания медоносных пчел в целях их воспроизводства, выращивания, реализации и использования для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений и получения продукции пчеловодства»;

Приказ Минсельхоза России от 29.03.2016 № 114 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации»;

Приказ Минсельхоза РФ от 03.04.2006 № 104 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках)»;

Приказ Минсельхоза РФ от 03.04.2006 № 103 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания птиц на личных подворьях граждан и птицеводческих хозяйствах открытого типа».

В соответствии с пунктом 1.1 статьи 15 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»,

при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, в связи, с чем использование нормативных правовых актов устанавливающих условия содержания животных утвержденных в этот период не представляется возможным.

Таким образом, на сегодняшний день ветеринарным законодательством не урегулированы вопросы содержания мелкого рогатого скота (овец, коз), лошадей, пушных зверей.

В связи с утверждением новых нормативно-правовых актов в области ветеринарии на федеральном уровне возникает несоответствие регионального законодательства федеральному законодательству в области ветеринарии. Так на пример:

1. В соответствии с пунктом 11 приказа Минсельхоза России от 19.05.2016 № 194 «Об утверждении ветеринарных правил содержания медоносных пчел в целях их воспроизводства, выращивания, реализации и использования для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений и получения продукции пчеловодства» ульи с пчелами подлежат размещению на расстоянии не менее 3 метров от границ соседних земельных участков с направлением летков к середине участка пчеловода, или без ограничений по расстояниям, при условии отделения их от соседнего земельного участка глухим забором (или густым кустарником, или строением) высотой не менее двух метров. Пункт 2 статьи 7 Закона Республики Татарстан от 22 ноября 2010 г. № 83 - ЗРТ «О государственном регулировании и государственной поддержке пчеловодства в Республике Татарстан» устанавливает, что в целях обеспечения безопасности людей от неблагоприятного физического, психологического воздействия пчел ульи с пчелиными семьями размещают на земельном участке на расстоянии не ближе чем десять метров от границы земельного участка либо отделяют от другого земельного участка зданием, сооружением, сплошным забором или медоносными деревьями и густым кустарником высотой не менее чем два метра.

2. В соответствии с пунктом 10 приказа Минсельхоза России от 19.05.2016 № 194 «Об утверждении ветеринарных правил содержания медоносных пчел в целях их воспроизводства, выращивания, реализации и использования для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений и получения продукции пчеловодства» пасеки, а также ульи с пчелами, вывезенными на медосбор, следует размещать на расстоянии не менее 100 метров от медицинских и образовательных организаций, детских учреждений, учреждений культуры, границ полосы отвода автомобильных дорог федерального значения, железных дорог, а также не менее 500 метров от предприятий кондитерской и химической промышленности.

В связи с вышеизложенным у граждан, обратившихся в Управление ветеринарии с письменным обращением, по вопросу содержания пчелосемей, при получении ответа возникает недопонимание в связи с несоответствием требований федерального и регионального законодательства.

В правоприменительной практике Управления ветеринарии возникают ситуации, когда хозяйствующие субъекты обращаются с мотивированным ходатайством о продлении сроков исполнения ранее выданного предписания по

результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Причины, указанные в ходатайстве, можно отнести к разряду уважительных, но федеральным законодательством не регламентирована процедура продления сроков предписания.

Судебная практика.

В 2019 году Альметьевским городским судом Республики Татарстан рассмотрено дело №12-218/2019 по жалобе гражданина на постановление по делу об административном правонарушении вынесенного территориальным отделом Управления ветеринарии ввиду нарушения части 1 статьи 10.8 КоАП РФ, выразившегося в перевозке подконтрольного ветеринарному надзору товара в отсутствие ветеринарного сопроводительного документа.

Выслушав лиц, участвующих в деле, исследовав материалы дела, суд признал законность вышеуказанного акта на основании нижеперечисленного.

Согласно части 1 статьи 10.8 КоАП РФ нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 10.8 КоАП РФ перевозка сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства без ветеринарных сопроводительных документов, за исключением перевозки сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства для личного пользования, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со статьей 13 Закона РФ от 14.05.1993 №4979-1 «О ветеринарии» перевозка или перегон животных должны осуществляться по согласованным с органами государственного ветеринарного надзора маршрутам и с соблюдением требований по предупреждению возникновения и распространения болезней животных.

Согласно статье 18 Закона РФ от 14.05.1993 №4979-1 «О ветеринарии» владельцы животных и производители продуктов животноводства обязаны соблюдать установленные ветеринарно-санитарные правила перевозки и убоя животных, переработки, хранения и реализации продуктов животноводства.

Выдача ветеринарных сопроводительных документов, регламентируется приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 27.12.2016 №589 «Об утверждении правил организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов порядок оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и Порядок оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях».

В соответствии с пунктом 3 приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 27.12.2016 №589 «Об утверждении правил организации работы по выдаче

ветеринарных сопроводительных документов порядок оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и Порядок оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях» оформление ветеринарных сопроводительных документов (ветеринарные сертификаты, ветеринарные свидетельства, ветеринарные справки) осуществляется при перемещении (перевозке) подконтрольного товара (за исключением случаев, когда их оформление не требуется в соответствии с настоящими правилами).

Каких-либо существенных нарушений процессуальных требований, предусмотренных КоАП РФ, при производстве по делу об административном правонарушении в отношении гражданина привлеченного к административной ответственности допущено не было.

Решением суда жалоба на постановление по делу об административном правонарушении оставлена без удовлетворения.