

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) и об эффективности такого контроля (надзора)

Форма

Наименование исполнительного органа государственной власти Республики Татарстан, подготовившего доклад:

Главное управление ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан (далее – ГУВ КМ РТ)

Наименование осуществляемого государственного контроля (надзора):

Региональный государственный ветеринарный надзор

Вид государственного контроля (надзора):

Региональный государственный ветеринарный надзор, осуществляемый в рамках полномочий Республики Татарстан

Наименования нормативных правовых актов, уполномочивающих исполнительный орган государственной власти Республики Татарстан на осуществление государственного контроля (надзора):

Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1-ФЗ «О ветеринарии», Федеральным закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Закон Республики Татарстан от 13.07.1993 № 1934-XII «О ветеринарном деле в Республике Татарстан, Указ Президента РТ от 24.02.2012 г. УП-148 «Об утверждении структуры Главного управления ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан», Положение о Главном управлении ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан, утверждённое Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 202 от 10.03.2012 "Вопросы Главного управления ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан

I. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

<p>Наименование нормативного правового акта, регламентирующего деятельность органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц, а также устанавливающего обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора)</p>	<p>Возможность исполнения и контроля</p>	<p>Признаки коррупциогенности</p>	<p>Опубликование в свободном доступе на официальном сайте в сети Интернет</p>
1	2	3	4
<p>Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ); Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии», «Закон Республики</p>	<p>да</p>	<p>нет</p>	<p>Справочно-правовые системы, Информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет»</p>

<p>Татарстан от 13.07.1993 № 1934-XII от 14.01.2008) "О ветеринарном деле в Республике Татарстан"; Приказ Минэкономразвития РФ от 30.04.2009 г. №141 «О реализации положений ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля Положение о Главном управлении ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан, утверждённое Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 202 от 10.03.2012 "Вопросы Главного управления ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан"; Постановление Правительства РФ от 29 сентября 1997 г. N 1263 "Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении;</p>			
---	--	--	--

<p>Приказ Минсельхоза РФ от 6 мая 2008 г. N238 "Об утверждении Инструкции по проведению государственного контроля и надзора в области ветеринарно-санитарной экспертизы некачественной и опасной продукции животного происхождения, ее использования или уничтожения";</p> <p>Постановление Правительства РФ от 22 ноября 2000 г. N 883 "Об организации и проведении мониторинга качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения";</p> <p>Административный регламент ГУВ КМ РТ по исполнению государственной функции по осуществлению государственного ветеринарного надзора</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 19.06.1994 № 706 «Об утверждении Положения о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации».</p>			
--	--	--	--

II. Организация государственного контроля (надзора)

1	Сведения об организационной структуре и системе управления органа государственного контроля (надзора)	<p>В соответствии с п. 2 ст. 8 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 242-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" Государственный ветеринарный надзор осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (федеральный государственный ветеринарный надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный ветеринарный надзор) (далее - органы государственного ветеринарного надзора) согласно их компетенции в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.</p> <p>В целях совершенствования осуществления регионального государственного ветеринарного надзора Указом Президента Республики Татарстан от 24.02.2012 года № УП-148 «Об утверждении структуры Главного управления ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан» и Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 1035 от 27.11.2012. количество должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан увеличена до 92 единиц. Для включения инспекторов городов и районов Республики Татарстан в составе Главного управления ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан утверждена структура Главного управления ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан, которая осуществляет региональный государственный ветеринарный надзор в городах и районах Республики Татарстан:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Главный государственный ветеринарный инспектор Республики Татарстан;2. Заместитель Главного государственного ветеринарного инспектора Республики Татарстан;3. Отдел государственной ветеринарной инспекции ГУВ КМ РТ;4. Алексеевский территориальный отдел госветинспекции ГУВ КМ РТ;5. Альметьевский территориальный отдел госветинспекции ГУВ КМ РТ;6. Апастовский территориальный отдел госветинспекции ГУВ КМ РТ;7. Казанский территориальный отдел госветинспекции ГУВ КМ РТ;8. Сабинский территориальный отдел госветинспекции ГУВ КМ РТ;9. Нижнекамский территориальный отдел госветинспекции ГУВ КМ РТ ;10. Наб. Челнинский отдел госветинспекции ГУВ КМ РТ;
---	---	--

2	Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций	<p>ГУВ КМ РТ осуществляет государственный контроль и надзор за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии и представляет собой систему контроля в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.1994 № 706 «Об утверждении Положения о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации», Положением о Главном управлении ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан, утверждённым Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 202 от 10.03.2012 "Вопросы Главного управления ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан", Административным регламентом ГУВ КМ РТ по исполнению государственной функции по осуществлению государственного ветеринарного надзора, утверждённым Приказом ГУВ КМ РТ № 60-п от 22.03.2011 г.</p> <p>- Осуществляет контроль и обеспечивает регулирующие воздействия по выполнению программ, планов, мероприятий, направленных на реализацию функций, возложенных на Главное управление ветеринарии, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> готовит представления об установлении и отмене ограничительных мероприятий (карантина) при возникновении угрозы возникновения и распространения заразных болезней на территории Республики Татарстан; принимает решения об установлении и отмене ограничительных мероприятий (карантина) при возникновении угрозы возникновения и распространения заразных, за исключением особо опасных, болезней на территории Республики Татарстан; осуществляет контроль за организацией ветеринарно-лечебной работы в сельскохозяйственных предприятиях, крестьянских (фермерских) хозяйствах; осуществляет контроль за выпуском доброкачественной в ветеринарном отношении продукции и сырья животного происхождения; проводит ветеринарно-санитарный контроль продуктов питания животного и растительного происхождения; рассматривает и согласовывает планы противоэпизоотических мероприятий в районах и городах, координирует деятельность предприятий, организаций, ветеринарных учреждений и служб по проведению комплекса противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий; определяет потребность в ветеринарных специалистах; осуществляет региональный государственный ветеринарный надзор, в том числе за ветеринарно-санитарным состоянием:
---	--	--

		<p>мест обитания и содержания всех видов животных, включая животных, находящихся в состоянии естественной свободы,</p> <p>предприятий и организаций всех форм собственности, осуществляющих содержание, убой животных, производство, заготовку, хранение, транспортировку и реализацию продукции, сырья животного происхождения, генетического материала, кормов, кормовых добавок,</p> <p>рынков и мест организованной торговли, на которых осуществляется одновременная реализация продовольственного сырья и пищевых продуктов животного и растительного происхождения промышленной и непромышленной выработки (кроме мест несанкционированной торговли),</p> <p>организаций, осуществляющих проведение массовых мероприятий с участием животных,</p> <p>мест хранения, транспортировки, утилизации и уничтожения биологических отходов,</p> <p>при транспортировке, экспорте и импорте животных, продуктов и сырья животного происхождения.</p> <p>- Главное управление ветеринарии в пределах своих полномочий имеет следующие права:</p> <p>беспрепятственно в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о ветеринарии, посещать и обследовать организации в целях проверки исполнения ими законодательства Российской Федерации, проведения противоэпизоотических и других ветеринарных мероприятий и соблюдения действующих ветеринарных правил;</p> <p>предъявлять организациям и гражданам требования о проведении противоэпизоотических и других мероприятий, об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о ветеринарии, а также осуществлять контроль за выполнением этих требований;</p> <p>устанавливать причины, условия возникновения и распространения заразных болезней животных и небезопасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства;</p> <p>давать обязательные для исполнения министерствами и ведомствами, организациями, предприятиями и гражданами указания по ветеринарии в соответствии с Законом Российской Федерации «О ветеринарии» и Законом</p>
--	--	--

		<p>Республики Татарстан «О ветеринарном деле в Республике Татарстан»;</p> <p>в пределах своей компетенции издавать акты, регулирующие ветеринарную деятельность в Республике Татарстан, вносить в них изменения, а также давать разъяснения по этим вопросам;</p> <p>запрашивать в установленном порядке у органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций информацию, необходимую для осуществления функций, возложенных на Главное управление ветеринарии;</p> <p>направлять в установленном порядке в правоохранительные органы материалы о нарушении ветеринарного законодательства для принятия решений о привлечении виновных к ответственности;</p> <p>при осуществлении своих функций в установленных пределах решать вопросы самостоятельно или совместно с другими министерствами и ведомствами Республики Татарстан;</p> <p>- за соблюдением:</p> <ul style="list-style-type: none">- предприятиями, учреждениями, организациями, независимо от их подчиненности и форм собственности, иностранными юридическими лицами, должностными лицами и гражданами Российской Федерации, а также иностранными гражданами и лицами без гражданства (далее - предприятия, учреждения, организации и граждане) планов противозэпизоотических мероприятий (включая мероприятия по предупреждению и ликвидации болезней, общих для человека и животных), за организацией и проведением мероприятий по предупреждению и ликвидации заболеваний животных заразными и незаразными болезнями, охраной территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств заразных болезней животных;- ветеринарных правил при производстве, переработке, хранении и реализации продуктов животноводства, ввозе в Российскую Федерацию, транзите по ее территории и вывозе подконтрольных ветеринарной службе грузов, производстве, применении и реализации препаратов и технических средств ветеринарного назначения, при проектировании, строительстве и реконструкции животноводческих комплексов, птицефабрик, мясокомбинатов, других предприятий по производству и хранению продуктов животноводства, при организации крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств граждан, а также за нормированием ветеринарно-санитарных показателей, характеристик и вредных факторов кормов, кормовых добавок и продуктов животноводства, обеспечивающих безопасность их для здоровья человека и животных;- требований ветеринарных правил, норм и правил ветеринарно-санитарной
--	--	---

		<p>экспертизы по безопасности в ветеринарном отношении пищевых продуктов и продовольственного сырья животного происхождения, условий их заготовки, подготовки к производству, изготовления, ввоза на территорию Российской Федерации, хранения, транспортировки и поставок.</p> <p>Основным содержанием государственного ветеринарного надзора является профилактика заразных и массовых незаразных болезней животных и обеспечение безопасности продуктов животноводства в ветеринарном отношении путем предупреждения, обнаружения и пресечения нарушений ветеринарного законодательства Российской Федерации.</p> <p>Надзор осуществляется на (за):</p> <ul style="list-style-type: none"> предприятиях по производству мяса, молока, яиц на промышленной основе, звероводческих, рыбоводческих и пчеловодческих фермах и подсобных хозяйствах, независимо от их ведомственной подчиненности и форм собственности, крестьянских (фермерских) хозяйствах и личных подсобных хозяйствах граждан; мясокомбинатах, молокозаводах, хладокомбинатах и других предприятиях по переработке и хранению продуктов животноводства, а также предприятиях по их заготовке и торговле, рынках, базарах, ярмарках, выставках и других местах торговли; комбинатах и других предприятиях по производству кормов и кормовых добавок; основных железнодорожных, автомобильных и речных внутригосударственных направлениях перевозки животных и продуктов животноводства и маршрутах (трассах) перегона животных; ветеринарно-санитарной аттестацией производства, качеством и безопасностью кормов и кормовых добавок и их сертификацией, безопасностью в ветеринарном отношении пищевых продуктов животного происхождения; практической деятельностью специалистов в области ветеринарии;
3	<p>Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ); - Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»; - Федеральный закон от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (далее - Федеральный закон № 29-ФЗ); - Федеральный закон № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

		<p>- Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей»;</p> <p>Приказ Минэкономразвития РФ от 30.04.2009 г. №141 «О реализации положений ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;</p> <p>- Закон Республики Татарстан от 12 мая 2003 года № 16-ЗРТ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Республике Татарстан»;</p> <p>- Административный регламент Главного управления ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан по исполнению государственной функции по осуществлению государственного ветеринарного надзора, утверждённый Приказом Главного управления ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан от 22 марта 2011 года № 60-п</p>
4	Информация о взаимодействии органа государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия	<p>В соответствии со статьями 3, 7 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с целью определения единых сроков проверок ГУВ КМ РТ организовано взаимодействие с органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля путем направления предложений в надзорные органы о взаимодействии по вопросам планирования совместных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в установленных сферах государственного контроля (надзора).</p> <p>Данное взаимодействие ГУВ КМ РТ осуществлялось после направления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проектов ежегодных планов проведения плановых проверок в Прокуратуру Республики Татарстан, и получения соответствующего указания прокуратуры от 27 сентября 2010 г. № 7-59-1423-10, основанного на норме ч. 6.1 ст. 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ.</p> <p>Имеются соглашения с Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан от 8 января 2010г. №6/1/06/26/37, с Главным управлением МЧС РФ по Республике Татарстан от 01.03.2007 г.б/н, с Управлением Россельхознадзора по Республике Татарстан и Управлением ГИБДД МВД по Республике Татарстан от 27 января 2011 г. б/н., о взаимодействии от 14.05.2012 № 2 с Управлением по охране и использованию объектов животного мира Республики Татарстан</p>
5	Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными органам государственной власти организациями с	Подведомственные органы ГУВ КМ РТ государственный ветеринарный контроль (надзор) не осуществляют

	указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)									
6	Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок	Работа по аккредитации не проводилась.								
III. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), в том числе в динамике (по полугодиям)										
1	Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора)	Планируемое выделение бюджетных средств, тыс. рублей			Фактическое выделение бюджетных средств, тыс. рублей			Расходование бюджетных средств (в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций), тыс. рублей		
		1-е полугодие	2-е полугодие	год	1-е полугодие	2-е полугодие	год	1-е полугодие	2-е полугодие	год
		3200	17600	20800	3200	17600	20800	3200	17600	20800
2	Данные о штатной численности работников органа государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности	1-е полугодие			2-е полугодие			год		
		61/36			61/53			61/53		
3	Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации							1. Все специалисты отделов государственного ветеринарного надзора Республики Татарстан имеют высшее профильное образование.		

				<p>2. После создания Регионального государственного ветеринарного надзора проведены семинары совещания с участием представителей Прокуратуры Республики Татарстан и Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры по изучению изменений нормативных правовых актов, регулирующих порядок организации и проведения проверок.</p> <p>3. 3 специалиста отдела государственного ветеринарного надзора ГУВ КМ РТ, занимающих должности по осуществлению государственного контроля (надзора) обучались в ФГАОУВПО «Казанский» Приволжский федеральный университет» (повышение квалификации) по специальности государственной гражданской службы.</p>
4	Данные о средней нагрузке на одного работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по	102/36	490/52	Средняя нагрузка на одного работника государственного

	контролю			ветеринарного надзора Республики Татарстан, непосредственно выполнявшего функции по контролю (надзору), по количеству выполненных в 2012 году проверок составила 13,2.
5	Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (при их наличии)	Не привлекались	Не привлекались	Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались. К сведению, в каждом государственном ветеринарном объединении Республики Татарстан имеются ветеринарные санитарные эксперты, которые осуществляют ветеринарно-санитарную экспертизу продуктов и сырья животного происхождения.

IV. Проведение государственного контроля (надзора)

1	Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)	1-е полугодие	2-е полугодие	год
		ТО ГВИ ГУВ КМ РТ в 1-е полугодие 2012 г., с целью соблюдения ветеринарного законодательства проведено 102 проверки субъектов малого и среднего	ТО ГВИ ГУВ КМ РТ во 2-е полугодие 2012 г., с целью соблюдения ветеринарного законодательства проведено 490 проверок субъектов малого и среднего	ТО ГВИ ГУВ КМ РТ в 2012 году, с целью соблюдения ветеринарного законодательства проведено 592 проверки субъектов малого и среднего

		<p>предпринимательства, в том числе 83 плановых проверок, что составляет 81,37 % от общего количества проведенных проверок, 19- внеплановых (18,63 %), из которых 9 – по истечению срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований. Из 102 проверок, выездных - 90 проверки, 12 документарных проверок. Выполнение ежегодного плана проведения плановых проверок за 1,5 месяца 2012 года в Республике Татарстан составило 18,82%. Общее количество проверок, по итогам, проведения которых выявлены правонарушения 51, что составляет 50 % от общего количества проведенных проверок в 1-е полугодие 2012 года.</p>	<p>предпринимательства, в том числе 264 плановых проверок, что составляет 53,88 % от общего количества проведенных проверок, 226 - внеплановых (46,12 %), из которых 172 – по истечению срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований. Из 490 проверок, выездных - 476 проверки, 14 документарных проверок. Выполнение ежегодного плана проведения плановых проверок за 6 месяцев 2012 года в Республике Татарстан составило 65,51 %. Общее количество проверок, по итогам, проведения которых выявлены правонарушения 183, что составляет 37,35 % от общего количества проведенных проверок во 2-м полугодии 2012 года.</p>	<p>предпринимательства, в том числе 347 плановых проверок, что составляет 58,6 % от общего количества проведенных проверок, 245- внеплановых (41,4 %), из которых 181 – по истечению срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований. Из 592 проверок, выездных - 566 проверки, 26 документарных проверок. Выполнение ежегодного плана проведения плановых проверок за 7,5 месяцев 2012 год в Республике Татарстан составило 41,1%. Общее количество проверок, по итогам, проведения которых выявлены правонарушения 234, что составляет 39,5 % от общего количества проведенных проверок в 2012 году.</p>
--	--	--	---	---

2	Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности	Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались
3	Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	нет

V. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

1	Сведения о принятых органом государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)	1-е полугодие	2-е полугодие	год
		<p>В ходе проведения проверок ТО ГВИ ГУВ КМ РТ выявлено 51 правонарушение, в том числе при плановых проверках – 44 нарушения (86,27 %) и 7 нарушений при внеплановых проверках (13,73%). Возбуждено 10 дел об административном</p>	<p>В ходе проведения проверок ТО ГВИ ГУВ КМ РТ выявлено 187 правонарушение, в том числе при плановых проверках – 139 нарушений (74,33%) и 48 нарушений при внеплановых проверках (25,67%). Возбуждено 99 дел об административном правонарушении. Привлечено к административной</p>	<p>В ходе проведения проверок ТО ГВИ ГУВ КМ РТ выявлено 238 правонарушений, в том числе при плановых проверках – 183 нарушений (76,9 %) и 55 нарушений при внеплановых проверках (23,1%). Для устранения выявленных нарушений ветеринарного законодательства выдано 229 предписаний, в т. ч. 178</p>

		<p>правонарушении. Привлечено к административной ответственности наложением административного штрафа 35 лиц, в том числе 13 должностных лица, 22 индивидуальных предпринимателей, 0 юридических лиц. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 112 тыс.руб. (на должностных лиц – 43 тыс. руб.; индивидуальных предпринимателей – 69 тыс.руб.; юридические лица – 0 тыс.руб.).</p>	<p>ответственности с наложением административного штрафа 162 лица, в том числе 77 должностных лица, 77 индивидуальных предпринимателей, 8 юридических лиц. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 625 тыс.руб. (на должностных лиц – 236,5 тыс. руб.; индивидуальных предпринимателей 268,2 тыс.руб.; юридические лица – 120 тыс.руб.).</p>	<p>при плановых проверках и 51 при внеплановых, возбуждено 109 дел об административном правонарушении. Привлечено к административной ответственности с наложением административного штрафа лиц, в том числе 90 должностных лица, 99 индивидуальных предпринимателей, 8 юридических лиц. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 737 тыс.руб. (на должностных лиц – 279,5 тыс. руб.; индивидуальных предпринимателей – 337,5 тыс.руб.; юридические лица – 120 тыс.руб.). При проверке предприятий, занимающиеся заготовкой, хранением, переработкой и реализацией продукции животного происхождения основными нарушениями являются: отсутствие ветеринарных сопроводительных документов, хранение и реализация продукции животного происхождения с истекшим сроком годности,</p>
--	--	--	--	---

										неудовлетворительное санитарное состояние холодильных камер.
2	Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны	нет								
3	Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора))	нет								
VI. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)										
	Показатели эффективности государственного контроля (надзора), рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме N 1-контроль "Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора)", утверждаемой Росстатом:	Данные анализа и оценки показателей эффективности государственного контроля (надзора), в том числе в динамике (по полугодиям)								
		Значения показателей за отчетный период			Значения показателей за предшествующий период			Причины отклонения значений показателей (более 10 процентов)		
		1-е полугодие	2-е полугодие	2012 год	1-е полугодие	2-е полугодие	2011 год	1-е полугодие	2-е полугодие	год
1	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	18,82	65,51	41,11	98,07	26,0	56,65			
2	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы	-	15,38	15,38	57,77	37,5	32,79			

	прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)									
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	-	-	-	-	-	-			
4	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора) с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	-	0,20	0,17	-	-	-			
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору))	0,82	3,04	3,89	2,76	0,81	3,22			
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1,13	1,53	1,44	1,21	0,83	1,21			
7	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	18,63	46,12	41,39	28,25	22,88	26,91			

8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	13,73	25,67	23,11	22,95	17,19	23,84			
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	-	7,96	7,35	1,0	3,7	1,57			
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	-	-	-	40,0	-	3,15			
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа)	50	37,35	39,53	30,51	36,44	31,99			

	проведенных плановых и внеплановых проверок)									
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	19,61	54,1	46,58	45,37	29,53	43,71			
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	210	126,26	134,86	Отчет за 2011 год не содержит запрашиваемых данных	-	-			
14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	48,89	57,81	55,85	0,28	0,85	0,42			
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных	-	-	-	1,13	-	0,85			

	требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)									
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	-	-	-	4 (нет информации по видам ущерба)	-	4			
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	-	3,21	2,52	6,56	-	4,65			
18	Показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, расчет и анализ которых проводится органами государственного контроля (надзора) на основании сведений ведомственных статистических наблюдений	<p>Одной из главных проблем в работе Государственной ветеринарной службы Российской Федерации остается состояние нормативных правовых актов в сфере ветеринарии в целом, и той его части, которая устанавливает требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и подлежит проверке в процессе государственного ветеринарного надзора. Законодательство в области ветеринарии состоит из Закона РФ от 14 мая 1993 г. N 4979-1 "О ветеринарии" и подзаконных нормативных правовых актов. Основная масса нормативных правовых актов в области ветеринарии была принята еще в СССР и морально устарела. В связи с этим наблюдается множество противоречий как с иными отраслями права, так внутренние коллизии в</p>								

		<p>ветеринарном законодательстве. Так, вступивший в силу с 1 мая 2009 года Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" устанавливает, что плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должны проводиться не чаще, чем один раз в три года. Согласно п. 7.2 Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов (утв. Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 4 декабря 1995 г. N 13-7-2/469) специалисты государственной ветеринарной службы регулярно, не менее двух раз в год (весной и осенью), проверяют ветеринарно-санитарное состояние скотомогильников (биотермических ям). Полагаем, что такие опасные объекты как скотомогильники необходимо проверять не менее двух раз в год, а часть 4 ст. 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" необходимо дополнить положением, устанавливающим, что для этих объектов организация проверок устанавливается иными нормативными актами. Правила организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов, утв. приказом Минсельхоза РФ от 16 ноября 2006 г. N 422 устанавливают правила нахождения в обороте животных, продукции животного происхождения, кормов и кормовых добавок на территории Российской Федерации, а также при ввозе и вывозе с территории Российской Федерации. Вступившее в силу с 1 июля 2010 года Соглашение таможенного союза по ветеринарно-санитарным мерам от 11 декабря 2009, ратифицированное Федеральным законом от 19.05.2010 №93-ФЗ, установило иные правила нахождения в обороте продукции животного происхождения. Правила организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов, утв. Приказом Минсельхоза от 16.11.2006 №422 до сих пор не приведены в соответствие с соглашением таможенного союза. Это вызывает многочисленные вопросы как у субъектов предпринимательской деятельности, так и проблемы при правоприменении у контролирующих органов. Некоторые сферы ветеринарным законодательством оказались не охвачены. Так, не установлены требования к ветеринарным клиникам, многочисленные пробелы содержит ветеринарная правовая база в отношении содержания животных частными лицами. Восполнить эти пробелы на региональном уровне не удастся, поскольку в соответствии с п. 5.2.9 Положения о Министерстве сельского хозяйства РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 12.06.2008 №450 правила в области ветеринарии принимает Министерство сельского хозяйства. Многие нормативные правовые акты в области ветеринарии, принятые еще в СССР, не были официально</p>
--	--	---

		<p>опубликованы, и следовательно, не соответствуют всем требованиям, предъявляемым к нормативным правовым актам. В течение 2011 года шла работа над внесением изменений в Закон РФ от 14 мая 1993 г. N 4979-I "О ветеринарии". Основной целью которой было разграничить полномочия между федеральными и региональными контролирующими органами в области ветеринарии — Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и уполномоченными в области ветеринарии органами исполнительной власти субъектов РФ, устранить дублирующие функции. 10 декабря 2010 г. Федеральный закон N 356-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии" был принят и с 1 января 2011 года вступил в силу. Полномочия между федеральными и региональными органами по осуществлению государственного ветеринарного надзора так и остались не разграничены.</p>
19	<p>Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба (по имеющимся методикам расчета размеров ущерба в различных сферах деятельности)</p>	<p>Проведенным анализом контрольно-надзорной деятельности государственной ветеринарной инспекции Республики Татарстан за 7,5 мес. 2012 года, установлены следующие показатели эффективности государственного контроля (надзора):</p> <p>Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего – 592, в том числе плановых 347 (58,6%) и внеплановых проверок 245 (41,4%), из них в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки 181 (30,6%), при возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным 18 проверки (3,04%).</p> <p>Общее количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля – 17 (2,9%).</p> <p>Общее количество документарных проверок – 26 (4,4%).</p> <p>Общее количество выездных проверок 566 (95,6%).</p> <p>Общее время проведения плановых выездных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, относящихся к субъектам малого предпринимательства.</p> <p>Общее количество, при которых выявлены нарушения в общем количестве плановых и внеплановых проверок составило 234, в том числе плановых – 179 (76,5%), внеплановых – 55 (23,5%).</p> <p>нарушение обязательных требований законодательства 232 от общего количества проверок, при которых выданы предписания;</p> <p>невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля 6 от общего количества проверок, при которых выданы предписания;</p>

		<p>Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, административных расследований – 197, в том числе по видам наказаний:</p> <p>административный штраф – 197, в том числе по субъектам административной ответственности - на должностное лицо 90, на индивидуального предпринимателя – 99, на юридическое лицо - 8</p> <p>Общая сумма наложенных административных штрафов – 737 тыс. руб., в том числе плановых – 508,5 тыс. руб. (69), внеплановых – 228,5 тыс. руб. (31%).</p> <p>Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов 627,5 тыс. руб. (85,1%)</p> <p>Общее количество правонарушений, выданных по результатам проведения проверок – 238, в том числе плановые 183, внеплановые 55.</p> <p>Общее количество внеплановых проверок, основания, для проведения которых не подтвердились – 0;</p> <p>Количество проверок, результаты которых были признаны недействительными, всего – 0;</p> <p>Количество проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля применены меры дисциплинарного наказания – 0</p> <p>Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Республики Татарстан - 10529.</p> <p>Количество проверок, предусмотренных ежегодным планом проведения проверок -844.</p> <p>Количество ликвидированных либо прекративших свою деятельность к моменту проведения плановой проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (из числа включенных в план проверок на отчетный период) – 188.</p> <p>Направлено в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок - всего 13, при этом согласовано с органами прокуратуры – 11, отказано -2.</p>
20	Оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности	<p>В течение нескольких лет при проведении проверок контролирующие органы жестко ограничены рамками Федерального закона № 294-ФЗ.</p> <p>При этом имеются факты не проведения запланированных проверок не по вине органа контроля (надзора). Так, из 844 запланированной на 2012 год проверки не проведены по различным основаниям 497 проверки (58,9% от общего числа</p>

		<p>запланированных). Основные причины их непроведения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - реорганизация государственной ветеринарной службы Республики Татарстан - прекращение деятельности по адресу, указанному в плане проверок (без ликвидации хозяйствующего субъекта через налоговые органы). прекращение предпринимательской деятельности (ликвидация хозяйствующего субъекта, либо его перерегистрация) - 109 случаев;
VII. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)		
1	<p>Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности</p>	<p>Выводы: Основной проблемой при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора продолжает оставаться дублирование контрольно-надзорных функций в сфере ветеринарии со стороны Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и отсутствие уведомления об осуществлении поднадзорной деятельности со стороны хозяйствующих субъектов.</p> <p>4. Предлагаем урегулировать этот вопрос на законодательном уровне и привести систему органов Государственной ветеринарной службы Российской Федерации в соответствие с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в части разграничения полномочий федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере ветеринарии.</p> <p>5. Повышение профессионального уровня должностных лиц отделов государственного ветеринарного надзора РТ, уполномоченных осуществлять государственный надзор в установленных сферах, а также их ответственности за качество и результаты проводимых контрольно-надзорных мероприятий с целью сокращения количества проверок по которым не выявляются нарушения обязательных требований законодательства, путем проведения ежемесячных производственных совещаний по изучению изменений нормативных правовых актов, регулирующих порядок организации и проведения проверок.</p> <p>6. Провести обучение (повышение квалификации) по специальности государственной гражданской службы должностных лиц отдела государственного ветеринарного надзора ГУВ КМ РТ, занимающих должности по осуществлению государственного контроля (надзора).</p>

		<p>7. Обеспечить соблюдение законности при организации внеплановых выездных проверок, основаниями для которых служат подпункты «а», «б» п. 2 ч. 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, с целью сокращения удельного веса отказов органов прокуратуры в проведении внеплановых выездных проверок по основаниям, предусмотренным п.п. 1, 3 ч. 11 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ.</p> <p>8. Усилить контроль за исполнением в установленный срок предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований ветеринарного законодательства РФ по результатам ранее проведенных проверок.</p>
2	Предложения о совершенствовании нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности	<p>В настоящее время в Законе Российской Федерации от 14 мая 1993 года №4979-1 «О ветеринарии» компетенции федеральных и региональных органов государственного ветеринарного надзора не разграничены.</p> <p>В связи этим считаем необходимым, рассмотреть и внести дополнения в Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года №4979-1 «О ветеринарии» в части конкретизации объектов контроля федеральными и региональными органами государственного ветеринарного надзора.</p> <p>Федеральные органы государственного ветеринарного надзора наделить полномочиями государственного ветеринарного надзора на объектах федерального подчинения, на транспорте, Государственной границе Российской Федерации.</p> <p>Региональные органы государственного ветеринарного надзора наделить полномочиями государственного ветеринарного надзора на территории субъекта Российской Федерации, за исключением объектов федерального назначения.</p> <p>Во исполнение п. 3 Протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 13 июля 2012 г. № ДМ-П116-19 пр «О передаче отдельных полномочий федеральных органов исполнительной власти органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации» необходимо ускорить передачу части полномочий.</p>
3	Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение	Для упорядочения контроля хозяйствующих субъектов и составления ежегодных планов проверок необходимо включить в ст. 8 Федерального закона № 294-ФЗ дополнение об обязательном уведомлении государственной ветеринарной службы о начале и текущей деятельности юридическими

административных ограничений в предпринимательской деятельности	лицами и индивидуальными предпринимателями, которые занимаются заготовкой, хранением, переработкой. Реализацией продукции и сырья животного происхождения, а также занимаются ветеринарной деятельностью (коды ОКВЭД 01.2, 05.02.01, 19.1, 15.1, 15.2, 15.4, 15.5, 15.7, 15.8, 51.11.1, 51.11.2, 51.23, 51.24, 51.32, 51.33, 51.38.1, 52.11, 52.62, 55.3, 55.5)
---	---

Руководитель исполнительного органа
государственной власти
Республики Татарстан

Б.В. Камалов
(Ф.И.О.) (подпись)

Должностное лицо, ответственное
за составление доклада

вед.советник И.В. Тарутина
(должность) (Ф.И.О.) (подпись)

221-77-51
(номер контактного телефона)

5 февраля 2013 г
(дата составления (доработки) доклада)