

Проект
Приложения к приказу
Главного управления
ветеринарии Кабинета Министров
Республики Татарстан
от _____ № _____

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного контроля
(надзора) в области обращения с животными
на 2023 год**

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2023 год
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы	Главное управление ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан (далее – Управление ветеринарии)
Цели программы	<ul style="list-style-type: none">- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, сокращение количества нарушений в сфере государственного надзора в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию домашних животных и животных без владельцев;- предупреждение нарушения хозяйствующими субъектами обязательных требований законодательства в сфере государственного надзора в области обращения с животными, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований в указанной сфере;

	<ul style="list-style-type: none"> - повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора); - предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области обращения с животными; - создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; - иные цели.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих совершению подконтрольными субъектами наиболее распространенных нарушений законодательства в области обращения с животными; - выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике; - повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в области обращения с животными у всех участников контрольно-надзорной деятельности; - создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; - повышение уровня ответственности подконтрольных субъектов за соблюдением требований законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в области обращения с животными.
Сроки и этапы реализации программы	01.01.2023 – 31.12.2023 гг.
Источники финансирования	Реализация Программы осуществляется за счет средств бюджета Республики Татарстан выделенных на содержание Управления ветеринарии
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - внедрение различных способов профилактики; - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований законодательства в области обращения с животными; - увеличение доли законопослушных контролируемых лиц - развитие системы профилактических мероприятий; - обеспечение квалифицированной профилактической

	работы должностных лиц контрольно - надзорного органа; - внедрение различных способов профилактики; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразного понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; - повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа; - создание мотивации подконтрольных субъектов к добросовестному поведению; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - иные цели.
--	--

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

Управление ветеринарии в соответствии с Федеральным Законом Российской Федерации от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный Закон № 498-ФЗ) обладает контрольно - надзорными функциями при осуществлении соблюдения требований к содержанию и использованию домашних животных и животных без владельцев, к характеру, форме, содержанию и предоставлению информации по этим видам деятельности, а также определяют права и обязанности подведомственных им организаций в вышеуказанной сфере деятельности.

Предметом государственного надзора в области обращения с животными является:

- соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами;
- исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

К задачам государственного надзора в области обращения с животными являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Татарстан.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными являются объекты,

осуществляющие деятельность, предметом которой являются, содержание и использование домашних животных и животных без владельцев согласно Федерального Закона № 498-ФЗ.

Объектами государственного контроля (надзора) являются:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по обращению с животными, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

- здания, помещения, сооружения, земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются.

Ключевым риском осуществления государственного надзора в области обращения с животными является, число погибших граждан в результате наступления негативного последствия, на устранение которого направлен соответствующий вид надзора, на 100 тыс. населения.

Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий за 2020 – 2021 г.

Наименование сведений	2021 г.		2022 г. на ноябрь месяц	
	плановые	внеплановые	плановые	внеплановые
Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий	6	6	1	0
Всего проведенных контрольных (надзорных) мероприятий	12		1	

Плановые проверки в 2021-22 г. Управлением ветеринарии не проводились в связи с тем, что данный вид контроля был утвержден постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.09.2020 № 922 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными».

По итогам проведенных плановых проверок Управлением ветеринарии выявлено 7 нарушений обязательных требований в области обращения с животными.

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований, установленных нормативно-правовыми актами в области обращения с животными выявленные при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в приютах для

животных в течении 2021 г.:

- нарушение сроков проведения плановой дезинфекции и дезинсекции помещений для содержания животных в приютах для животных;
- отсутствие информационных табличек с номером и кличкой содержащегося животного в каждой клетке, вольере;
- несвоевременное проведение регистрации поступивших в приют животных путем внесения информации о них в журнал учета поступления и выбытия животных из приюта по утвержденной форме;
- несвоевременное проведение маркировки неснимаемыми и несмываемыми метками методом электронного чипирования, нанесением клейма-татуировки либо установкой на ухе животного ушной бирки с уникальным идентификационным номером животных, поступивших в приюты;
- помещения не оборудованы дезинфекционными ковриками, пропитанными дезинфицирующими растворами.

В настоящее время Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях не установлена административная ответственность за нарушения обязательных требований законодательства в области обращения с животными.

При осуществлении планового контроля (надзора) в качестве меры воздействия при выявлении нарушения обязательных требований, установленных нормативно правовыми актами в области обращения с животными уполномоченными сотрудниками Управления ветеринарии, выдается предписание об устранении выявленных нарушений.

Управлением ветеринарии ежегодно разрабатывается и утверждается Программа профилактики на следующий календарный год.

Информация по профилактике нарушений обязательных требований в области обращения с животными размещена на официальном сайте Управления ветеринарии: <https://guv.tatarstan.ru/profilaktika-narusheniy-obyazatelnih-trebovaniy-4848829.htm>.

На официальном сайте Управления ветеринарии в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» регулярно обновляется перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного надзора, а также перечень типовых нарушений в допущенных хозяйствующими субъектами при осуществлении деятельности и о мерах ответственности за допущенные нарушения.

Управлением ветеринарии разработаны и утверждены формы проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении проверок в рамках государственного надзора в области обращения с животными и размещены на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://guv.tatarstan.ru/inie-materiali-4985309.htm>, которые могут применять в целях самоконтроля на соответствие обязательным требованиям нормативных правовых актов в области обращения с животными.

Кроме того, осуществляется информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, а также разъяснительная работа по возникающим вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области обращения с животными при осуществлении ими хозяйственной

деятельности, направленных посредством письменных и устных обращений в адрес Управления ветеринарии.

Публичные мероприятия (обсуждения) результатов правоприменительной практики, соблюдения обязательных требований в области обращения с животными проводятся Управлением ветеринарии в соответствии с утвержденным планом - графиком.

В июле и декабре 2021 г. Управлением ветеринарии проведены публичные слушания по результатам правоприменительной практики. Управлением ветеринарии в формате «вопрос-ответ» даны разъяснения по поступившим вопросам:

- Разъяснен порядок подачи обращений в уполномоченные органы в случае обнаружения на территории жилых массивов городов и муниципальных районов Республики Татарстан бездомных животных;

- Представлена информация о возможности или невозможности проведения повторного отлова безнадзорных животных;

- Доведена информация о запланированном строительстве новых и современных приютов для содержания безнадзорных животных;

- Доведена информация об актуальности применения норм, установленных Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Представлена информация по вопросу выделения органам местного самоуправления Республики Татарстан наделенным полномочиями по отлову, содержанию и регулированию численности животных без владельцев, субвенции из республиканского бюджета для осуществления вышеуказанных полномочий;

- Доведена информация о количестве животных без владельцев допустимых для обитания на территории городов и муниципальных районов Республики Татарстан.

Проводится информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области обращения с животными путем проведения разъяснительной работы через средства массовой информации, разъяснительной работы госинспекторов в ходе проведения контрольно - надзорных мероприятий.

Управлением ветеринарии регулярно публикуется информация в сфере государственного надзора в области обращения с животными в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещаются видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Управления ветеринарии и ее территориальных органов в форумах, совещаниях, в том числе освещаемых средствами массовой информации, проводится работа с населением по вопросам соблюдения требований законодательства в области обращения с животными.

Также Управлением ветеринарии проводится работа по размещению на официальном сайте ответов (разъяснений) по часто задаваемым вопросам в сфере государственного надзора в области обращения с животными.

Проблемы, на решение которых направлена Программа профилактики.

Основными проблемами, на решение которых направлена Программа профилактики, являются:

- Низкие знания подконтрольных субъектов требований, предъявляемых к ним законодательством в области обращения с животными.

Решением данной проблемы является активное проведение Управлением ветеринарии работы по разъяснению обязательных требований подконтрольным субъектам. Предполагается также дальнейшее проведение публичных мероприятий в соответствии с планом - графиком.

- Сознательное бездействие подконтрольных субъектов.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с подконтрольными субъектами.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора в области обращения с животными размещена на официальном сайте Управления ветеринарии: <https://guv.tatarstan.ru/perechen-obyazatelnih-trebovaniy-4940329.htm>.

В случае изменения обязательных требований Управлением ветеринарии подготавливаются и распространяются комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики.

Целями проведения профилактической работы являются:

1) Мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, сокращение количества нарушений в сфере государственного надзора в области обращения с животными при осуществлении соблюдения требований к содержанию и использованию домашних животных и животных без владельцев.

2) Предупреждение нарушений хозяйствующими субъектами обязательных требований законодательства в сфере государственного надзора в области обращения с животными, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований в указанной сфере.

3) Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора).

4) Разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований.

Задачи Программы профилактики.

Формирование единого понимания обязательных требований законодательства в сфере государственного надзора в области обращения с животными у всех поднадзорных субъектов.

В целях реализации указанной задачи Управлением ветеринарии планируются к проведению публичные мероприятия, результаты которых подлежат размещению на официальном сайте.

Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или минимизации рисков их возникновения.

Ежегодно (по итогам работы за год), проводится обобщенный анализ деятельности Управлением ветеринарии, в результате которого составляется перечень наиболее часто совершаемых нарушений обязательных требований законодательства в области обращения с животными.

Указанный анализ, содержащий основные причины, факторы и условия, способствовавшие нарушению обязательных требований, публикуется на официальном сайте Управления ветеринарии.

Инвентаризация состава и особенностей поднадзорных субъектов (объектов) и оценки состояния поднадзорной сферы.

Актуализация реестра поднадзорных в сфере государственного надзора в области обращения с животными.

Целевые индикаторы и показатели программы

№ п/п	Индикаторы	Базовый показатель	Показатель за 2023 г.
1	Число погибших граждан в результате наступления негативного последствия, на устранение которого направлен соответствующий вид надзора, на 100 тыс. населения	показатель за 2021 г.	$\leq 0,03\%$
2	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными, процентов	показатель за 2021 г.	$\leq 10\%$

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий.

№ п/п	Наименование профилактических мероприятий	Сроки (периодичность) проведения	Адресат мероприятия	Ожидаемые результаты проведенных мероприятий
1	<p>Информирование</p> <p>1.1 Размещение на официальном сайте Управления ветеринарии актуальной информации об основных полномочиях в указанной сфере деятельности</p> <p>1.2 Размещение на официальном сайте Управления ветеринарии актуальной информации о мерах ответственности за нарушения законодательства в части установленной компетенции</p> <p>1.3 Размещение на официальном сайте Управления ветеринарии актуальной информации об обязательных требованиях в области обращения с животными в части компетенции</p> <p>1.4 Размещение и актуализация на официальном сайте в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов</p>	<p>Поддерживать в актуальном состоянии (в связи с принятием нормативных правовых актов или внесения изменения в них)</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления - деятельность которых регулируется Федеральным Законом № 498-ФЗ</p>	<p>Снижение количества выявляемых нарушений требований законодательства в области обращения с животными</p>

	1.5 Ведение раздела официального сайта Управления ветеринарии «Профилактика нарушений обязательных требований»	Постоянно		
	1.6 Размещение на сайте Управления ветеринарии ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного надзора в области обращения с животными	В течение года		
	1.7 Актуализация проверочных листов (списков контрольных вопросов)	По мере необходимости		
	1.8 Размещение сведений о порядке досудебного обжалования решений органа государственного контроля (надзора), действий (бездействия) их должностных лиц	Постоянно		
2	Обобщение правоприменительной практики	Один раз в год до 1 апреля 2023 г.		
	2.2 Обобщение Управлением ветеринарии правоприменительной практики осуществления государственного надзора в области обращения с животными в части компетенции и размещения на официальном сайте Управления ветеринарии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»			
	2.3 Проведение Управлением ветеринарии публичных мероприятий с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию поднадзорными субъектами мер по недопущению нарушений		В соответствии с планом - графиком	
3	Проведение профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	Ежеквартально		

4	Консультирование по обращениям контролируемых лиц и их представителей по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	Постоянно		
5	Выдача в рамках осуществления государственного надзора в области обращения с животными предостережений в соответствии с законодательством	По мере необходимости		

Ресурсное обеспечение программы профилактики обязательных требований включает кадровое и финансовое обеспечение выполнения программных мероприятий. Плановый период для определения ресурсного обеспечения программы профилактики обязательных требований составляет 1 год.

Кадровое обеспечение программы профилактики обязательных требований определяется общими трудозатратами должностных лиц Управления ветеринарии, осуществляющих задачи в области государственного надзора в области обращения с животными, на проведение профилактических мероприятий программы профилактики обязательных требований.

Общая штатная численность гражданских служащих составляет 71 ед., из них инспекторский состав - 33 ед.

Финансовое обеспечение программы профилактики обязательных требований осуществляется за счет средств бюджета Республики Татарстан выделенных на содержание Управления ветеринарии.

Основными принципами организации планирования профилактических мероприятий являются:

- неотъемлемость от текущей контрольно - надзорной деятельности;
- профессионализм и компетентность;
- легитимность и соблюдение прав и законных интересов подконтрольных субъектов и иных лиц;
- рациональность;
- открытость и доступность информации по профилактике;
- достоверность и достаточность информации по профилактике;
- понятность информации по профилактике;
- взаимодействие и учет мнений подконтрольных субъектов;
- межведомственное взаимодействие;
- структурная и организационная обеспеченность;
- информатизация контрольно-надзорной деятельности;
- развитие.

Соблюдение указанных принципов обязательно при планировании профилактической работы.

Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы профилактики.

№ п/ п	Ф.И.О., должность	Телефон, электронная почта	Содержание и степень ответственности за реализацию
1	Нугуманов Ильдар Нургалиевич заместитель Управления ветеринарии начальника	(843) 221-77-46 Ildar.Nugumanov@tatar.ru	Руководитель программы. Организация и координация деятельности профилактической работы Управления ветеринарии, в рамках осуществления государственного надзора в области обращения с животными выдача предостережений в соответствии с законодательством

2	Шагимуллин Эмиль Наилевич и.о. начальника отдела обеспечения ветеринарной безопасности, ВСЭ и государственного надзора Управления ветеринарии	(843) 221-77-51 Emil.Shagimullin@tatar.ru	Организация, координация и проведение профилактической работы при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными
3	Начальники территориальных отделов ветеринарной безопасности и государственного надзора Управления ветеринарии	Контактные данные https://guv.tatarstan.ru/situation.htm?department_id=60621	Проведение профилактической работы при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики.

№ п/п	Показатель	Параметры расчета
1	Число погибших граждан в результате наступления негативного последствия, на устранение которого направлен соответствующий вид надзора, на 100 тыс. населения	$V = \frac{A}{B} \times 100\,000,$ <p>где: А – число погибших граждан в результате наступления негативного последствия, на устранение которого направлен соответствующий вид надзора, человек; В – численность населения Республики Татарстан, человек</p>
2	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными, процентов	$V = \frac{A}{B} \times 100,$ <p>где: А – количество проверок, результаты которых признаны недействительными, единиц; В – общее количество проведенных проверок, единиц</p>

Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики.
Ожидаемый результат Программы профилактики.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного надзора в области обращения с животными:

1. Число погибших граждан в результате наступления негативного последствия, на устранение которого направлен соответствующий вид надзора, на 100 тыс. населения.

2. Доля проверок, результаты которых признаны недействительными, процентов.

Оценка эффективности Программы будет произведена согласно Методике оценки эффективности Программы профилактики.

Ожидаемый результат реализации Программы - снижение количества выявленных нарушений требований законодательства в области обращения с животными.

Информация о программе профилактических мероприятий, текущих результатах профилактической работы размещается на официальном сайте Управления ветеринарии.